



Источник фото: Pixabay

О ТЕКУЩЕЙ ПРАКТИКЕ И НОВЫХ ЗАДАЧАХ НАДЗОРА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Реprint

ФЕРАПОНТОВ АЛЕКСЕЙ ВИКТОРОВИЧ

Заместитель руководителя
Федеральной службы по
экологическому, технологическому и
атомному надзору (Ростехнадзор),
председатель ТК 322 «Атомная
техника»

Реформа контрольно-надзорной деятельности в строительстве направлена на снижение давления административной нагрузки на предпринимателей, установку понятных и прозрачных правил проведения проверок. И перед Ростехнадзором как органом государственного строительного надзора по-прежнему стоит задача качественно и надежно предупреждать, выявлять и пресекать нарушения, в том числе при сооружении объектов использования атомной энергии в соответствии с изменившимся законодательством. Какие ключевые перемены произошли в сфере надзорной деятельности за последнее время?

Эта статья была впервые опубликована в № 4 журнала «Вестник государственной экспертизы» за 2022 год. В «ГеоИнфо» она публикуется с разрешения редакции указанного выше журнала.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

строительный надзор; изменившееся законодательство; Ростехнадзор; объекты капитального строительства; объекты использования атомной энергии; контроль корректировок; Росстандарт; цифровая платформа.

ON THE CURRENT PRACTICE AND NEW TASKS OF THE SUPERVISION IN CONSTRUCTION

Reprint

ALEKSEY V. FERAPONTOV

Deputy head of the Federal Service for Environmental, Technological and Nuclear Supervision (Rostekhnadzor); chairman of TC 322 "Atomic Engineering"

The reform of control and supervisory activities in construction is aimed at reducing the pressure of the administrative burden on entrepreneurs and at establishing understandable and transparent rules for conducting inspections. And the Federal Service for Environmental, Technological and Nuclear Supervision (Rostekhnadzor), as a state construction supervision body, is still faced with the task of qualitatively and reliably preventing, detecting and deterring violations, including during the construction of nuclear energy facilities in accordance with the changed legislation. What key changes have taken place in the field of supervisory activities recently?

This paper was first published in 2022 of № 4 of the journal "Vestnik gosudarstvennoy ekspertisy" ("Bulletin of State Expertise"). It is publishing in "GeoInfo" with the permission of the editorial board of the above-mentioned journal.

KEYWORDS:

construction supervision; changed legislation; Federal Service for Environmental, Technological and Nuclear Supervision (Rostekhnadzor); capital construction facilities; nuclear energy facilities; control of adjustments; Federal Agency for Technical Regulation and Metrology (Rosstandart); digital platform.

Новый порядок действий ►

2 июля 2021 года в силу вступило новое «Положение о федеральном государственном строительном надзоре», утвержденное постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 года № 1087. В соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципального контроле в Российской Федерации» в новом Положении установлен ряд нововведений, в том числе касающихся проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Изменения коснулись как организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий, так и их проведения, включая снижение срока проведения документарной или выездной проверки с 20 до 10 рабочих дней.

По окончании проверки составляется акт, а в случае выявления нарушений выдается предписание территориальных органов Ростехнадзора. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» определено, что предписание об устранении выявленных нарушений

выдается контролируемому лицу исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства.

Соответствовать требованиям ►

Предметом государственного строительного надзора согласно статье 54 Градостроительного кодекса РФ является соблюдение соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ целому комплексу обязательных требований. В том числе:

- требованиям утвержденной проектной документации и (или) информационной модели;
- требованию наличия разрешения на строительство;
- требованию о членстве в саморегулируемых организациях;
- требованиям к обеспечению консервации объекта капитального строительства;
- требованиям к порядку осуществления строительного контроля.

При этом качество проектной документации и, соответственно, качество ее экспертизы, является определяющим фактором при осуществлении полноценной надзорной деятельности.

Контроль корректировок ►

К сожалению, до сих пор не в полной мере урегулирован вопрос о внесении изменений в проектную документацию в ходе строительства и реконструкции объектов капитального строительства – без повторного обращения в организацию, проводившую экспертизу проекта в соответствии с частью 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ. В данной статье указано, что экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно:

- 1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;
- 2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначаль-

но установленных показателей функционирования линейных объектов;

3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;

4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;

5) соответствуют стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в установленном порядке.

Во всех остальных случаях внесенные изменения необходимо оценивать либо в форме экспертного сопровождения органом исполнительной власти или организацией, проводившей экспертизу проектной документации, либо направлять проект на повторную экспертизу.

Однако на практике из-за отсутствия четких критериев, указанных в части 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ, при внесении изменений в проектную документацию часто возникают несогласия не только между органом, осуществляющим государственный строительный надзор, и застройщиком, но и между самими участниками строительства.

Атомный надзор ▶

Согласно «Положению о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации № 401 от 30 июля 2004 года Ростехнадзор наряду с другими полномочиями контролирует исполнение требований Конвенции о ядерной безопасности и Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшими топливом и радиоактивными отходами в рамках договорных обязательств Российской Федерации.

В отношении объектов использования атомной энергии по итогам 12 месяцев 2021 года осуществлялся феде-

ральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции 40 объектов капитального строительства.

В течение 12 месяцев 2021 года при осуществлении государственного строительного надзора Межрегионального технологического управления (МТУ) по надзору за ядерной и радиационной безопасностью было проведено 163 проверки. По их результатам:

- выявлено 916 нарушений обязательных требований проектной документации;
- выдано 83 предписания об устранении выявленных нарушений;
- наложено 37 административных наказаний.

Кроме того, по итогам осуществления федерального государственного строительного надзора в отношении объектов использования атомной энергии, за 12 месяцев 2021 года выдано 12 заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

За семь месяцев 2022 года проведено 53 проверки. За этот период выявлено 336 нарушений, выдано 28 предписаний и определено 16 административных наказаний. За тот же период было выдано два заключения о соответствии вводимого объекта капитального строительства установленным требованиям.

Основными видами нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии, являются нарушения требований проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, и нарушения при проведении строительного контроля.

Идеальный заказчик и подрядчик: критерии Ростехнадзора ▶

Практика государственного контроля строительной деятельности показывает, что идеального заказчика и подрядчика, или, в терминах Градостроительного кодекса РФ, застройщика, технического заказчика и лиц, осуществляющих строительство, к сожалению, «в природе» не существует, особенно при сооружении объектов использования атомной энергии.

И вопрос здесь не только в уровне компетентности и в целом профпригод-

ности участников строительства, а также в наличии финансов, кадров и т. п., но и в достаточно высоких требованиях, предъявляемых к этим организациям в атомной отрасли.

Так, при сооружении объекта использования атомной энергии участники строительства должны неукоснительно выполнять не только требования градостроительного законодательства, но и требования, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии.

Самым продвинутым заказчиком в этом отношении является АО «Концерн Росэнергоатом», а среди подрядных организаций – АО «Атомстройэкспорт» и АО «Концерн Титан-2», которые и осуществляют строительство крупнейших объектов использования атомной энергии в России и за рубежом.

«Атомная техника»: секреты лидерства техкомитета 322 ▶

Технический комитет по стандартизации «Атомная техника» стал лидером рейтинга эффективности по итогам 2021 года. Рейтинг традиционно представляет Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).

Одним из важнейших направлений деятельности ТК 322 является гармонизация отечественных нормативных документов с международными стандартами и рекомендациями. Гармонизация подразумевает целенаправленную деятельность по созданию условий для внедрения и использования в отечественных интересах международных нормативных документов, отражающих новейшие достижения в науке и технике и определяющих современные требования к уровню качества и конкурентоспособности продукции и услуг.

Как удалось вывести ТК322 в лидеры рейтинга эффективности Росстандарта и по каким критериям оценивалась работа техкомитетов?

При составлении рейтинга оценивалась фактическая деятельность каждого технического комитета и количественные характеристики работы в отчетном году. Также рассматривались: уровень выполнения плановых показателей деятельности, результаты рассмотрения апелляционных жалоб, достижения в

работе международных организаций по стандартизации, степень привлечения для участия в работах по стандартизации бизнес-сообщества, наличие случаев значительного сокращения среднего срока разработки стандарта, активное участие в проектах Росстандарта по совершенствованию и развитию системы национальной стандартизации и др.

Строительный контроль объектов капитального строительства, в том числе и атомной отрасли, осуществляется в соответствии с «Положением о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», утвержденным постановлением Правительства РФ от 21 июня 2010 года № 468. Согласно этому положению предметом строительного контроля является проверка выполнения работ при строительстве объектов капитального строительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.

При сооружении объекта использования атомной энергии требования к проведению строительного контроля гораздо жестче и дополнительно прописаны в лицензионных документах участников строительства, таких как «Программа обеспечения качества».

Помимо этого проектная документация объекта использования атомной энергии учитывает требования законодательства в области использования атомной энергии, что предъявляет дополнительные требования к организации строительного контроля.

Численность осуществляющих строительный контроль работников заказчика при сооружении энергоблока атомной станции составляет больше 100 человек, причем их значительная часть занимается строительным контролем при монтаже оборудования. Все это в комплексе обеспечивает высокий уровень надежности объектов атомной промышленности.

Цифровая платформа на службе госнадзора ▶

Развитие информационных технологий – одно из ключевых направлений совершенствования системы государственного надзора за строительной деятельностью.

На данный момент в Ростехнадзоре утверждается техническое задание к подсистеме государственного строительного надзора (ГСН) в рамках цифровой платформы «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора» (ЦП АИС). Эта платформа находится в стадии опытной эксплуатации.

Внедрение ЦП АИС Ростехнадзора позволит решать такие задачи, как:

- реализация обмена документов и сведений между всеми участниками строительства в электронном виде;

- организация возможности автоматизированной проверки и сверки проектной и исполнительной документации;
- осуществление возможности автоматизированного контроля этапов и сроков строительства;

- развитие функции контроля исполнения предписаний, выданных в рамках федерального государственного строительного надзора.

Помимо указанной цифровой платформы в работе Ростехнадзора сегодня также используется целый ряд ведомственных информационных систем, в том числе:

- Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
- Единый реестр проверок (ЕРП);
- Автоматизированная информационная система по регулированию безопасности в области использования атомной энергии (АИС ЯРБ);
- государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

Данная статья из журнала «Вестник государственной экспертизы» (№4/2022) опубликована здесь в рамках информационного сотрудничества журнала «ГеоИнфо» и Главгосэкспертизы России.

Приобрести журнал «Вестник государственной экспертизы» можно в интернет-магазине по ссылке: <https://vestnik.gge.ru/>.

ГеоИнфо

Независимый электронный журнал

С 2022 года журнал «ГеоИнфо» выходит в формате *PDF. 10 выпусков в год.

WWW.GEOINFO.RU

