



Источник фото: Pixabay.com  
The photo source: Pixabay.com

# СЕРГЕЙ ТЕН: ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНАХ СДЕЛАЮТ УСЛОВИЯ НА БАЙКАЛЕ БОЛЕЕ ЭКОЛОГИЧНЫМИ

## АННОТАЦИЯ

Межфракционная рабочая группа «Байкал» - добровольное объединение депутатов Государственной думы РФ. Она участвует в совершенствовании федерального законодательства, направленного на улучшение социально-экономических и экологических условий жизни в Иркутской области, Республике Бурятия, Забайкальском крае и на охрану озера Байкал.

Депутат Госдумы от Иркутской области, руководитель межфракционной рабочей группы «Байкал» Сергей Тен рассказал редакции журнала «ГеоИнфо» о законотворческой работе на темы, связанные с Байкалом, БАМом, потребностями местного населения, целями политических экологов.

## КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

озеро Байкал; Байкальская природная территория; БАМ; Транссиб; экологическая безопасность; социально-экономическое развитие; Государственная дума РФ; межфракционная рабочая группа «Байкал»; федеральное законодательство; поправки.

# SERGEY TEN: CHANGES IN LAWS WILL MAKE CONDITIONS ON LAKE BAIKAL MORE ECOFRIENDLY

## ABSTRACT

The interfactional working group “Baikal” is a voluntary association of deputies of the State Duma of the Russian Federation. It participates in improving federal legislation aimed at the refinement of the socio-economic and environmental living conditions in the Irkutsk region, the Republic of Buryatia, the Trans-Baikal Territory and at protecting Lake Baikal.

Sergey Ten, a deputy of the State Duma from the Irkutsk Region and the head of the inter-factional working group “Baikal”, told the editorial staff of the “GeoInfo” journal about the legislative work on the topics related to Lake Baikal, BAM, needs of the local population, and the political ecologists’ goals.

## KEYWORDS:

Lake Baikal; Baikal Natural Territory; BAM; Transsib; environmental safety; socio-economic development; State Duma of the Russian Federation; interfactional working group “Baikal”; federal legislation; amendments.

*Ред.:* Сергей Юрьевич, на какой стадии сейчас находится обсуждение новых поправок в закон об охране Байкала? Что будет сделано в этом направлении до конца года и в следующем году?

**С.Т.:** В настоящее время на рассмотрении в Государственной думе находятся четыре законопроекта, касающихся регулирования отношений на Байкальской природной территории (БПТ).

Первый называется «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона “Об охране озера Байкал” и в статью 11 Федерального закона “Об экологической экспертизе”». В этом документе речь идет об экологической безопасности и социально-экономическом развитии БПТ. Он был принят в первом чтении 11 июля 2023 года.

Второй законопроект – «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона “Об охране озера Байкал”». Он направлен на защиту озера от загрязнения частицами пластика и микропластика и принят в первом чтении 5 апреля 2023 года.

Следующий документ – «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона “Об охране озера Байкал”». Он касается защиты озера Байкал от загрязнения фосфатсодержащими средствами и был принят в первом чтении 24 ноября 2022 года.

Четвертый законопроект – «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране озера Байкал” и статью 1 Федерального закона “Об охране окружающей среды”». Он во мно-

гом похож на документ, принятый в июле, и пока не рассматривался в первом чтении.

Еще три законопроекта находятся на стадии подготовки к внесению в Государственную думу. Они относятся к поправкам в Водный и Уголовный кодексы, а также в Кодекс об административных правонарушениях.

Мы предлагаем законодательно оформить новый объект административно-правовой и уголовно-правовой защиты окружающей среды – центральную экологическую зону БПТ. По содержанию инициатив здесь есть некоторое сходство с защитой особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

*Ред.:* Какой из этих законопроектов больше всего обсуждается общественностью?

**С.Т.:** Повышенное внимание жителей обсуждаемых территорий и экологов вызывает принятый летом в первом чтении законопроект об обеспечении экологической безопасности и социально-экономического развития БПТ.

С 20 по 24 августа по поручению председателя Госдумы Вячеслава Володина депутаты побывали в Республике Бурятия и в Иркутской области. Состоялось обсуждение законодательных инициатив в области охраны озера Байкал и социально-экономического развития БПТ. Перед рассмотрением соответствующего законопроекта во втором чтении парламентарии решили обсудить поправки с местными жителями, общественными деятелями, экологами,

представителями научного и экспертного сообществ.

15 октября в Улан-Удэ состоялось совещание по вопросам законодательных инициатив об охране озера Байкал под председательством Вячеслава Володина с участием министра природных ресурсов и экологии РФ Александра Козлова, представителей Госдумы и федеральных органов исполнительной власти. Присутствовали также академики РАН, представители общественности, главы муниципалитетов.

В настоящее время Комитет по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Госдумы совместно с межфракционной рабочей группой «Байкал» обобщают поступившие предложения по поправкам в законопроект и готовят его к рассмотрению во втором чтении с учетом состоявшихся обсуждений и озвученных позиций.

Было получено более 50 предложений. Их можно сгруппировать по следующим темам: использование лесов и лесовосстановительные мероприятия; инфраструктурные и социальные объекты; земельные отношения и оборот земель; социально-экономические права граждан; особые экономические зоны.

Редакция законопроекта, подготовленная ко второму чтению, будет проходить также и дополнительное согласование.

*Ред.:* Что понимается под термином «сплошные рубки», который появился в законах? Почему он потребовался? Как вы относитесь к идее ак-

*тивистов заменить этот термин в законе на «выборочные рубки»?*

**С.Т.:** Вопросы, связанные с изменением регулирования, развитием и совершенствованием охраны озера Байкал и социально-экономического развития БПТ, всегда вызвали общественный интерес. Так было и при актуализации перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкала, и при уточнении объектов государственной экологической экспертизы в буферной экологической зоне и экологической зоне атмосферного влияния БПТ, и при принятии множества других нормативно-правовых решений.

Тема регулирования рубок в этом контексте не выглядит какой-то из ряда вон выходящей. Термин «сплошные рубки» содержится в Лесном кодексе, в федеральном законе «Об охране озера Байкал» и в других нормативных правовых актах. От использования этого термина никуда не деться. Он один из ключевых в лесном законодательстве наряду с термином «выборочные рубки». В правоприменительной практике под сплошными рубками понимается, например, вырубка десяти деревьев, стоящих подряд, или участка с зелеными насаждениями площадью в несколько квадратных метров. Термин же «выборочные рубки» использовать для целей законопроекта и в принципе для обеспечения нормальной жизнедеятельности нельзя.

**Ред.:** *Какие местные проблемы актуализировались в свете новых изменений в законах об охране озера Байкал?*

**С.Т.:** Действующие сегодня нормы федерального законодательства об охране озера Байкал в области лесных, земельных и имущественных отношений не позволяют провести ряд важнейших мероприятий.

Сейчас в центральной экологической зоне БПТ, где проживает более 138 тысяч человек, из-за полного запрета на так называемые сплошные рубки невозможно строить и реконструировать защитные, гидротехнические объекты для предотвращения негативного воздействия вод в городах Байкальск и Слюдянка, в поселке Солзан, в Слюдянском районе Иркутской области.

Например, паводок в июле 2023 года в районе Байкальска подтвердил, что есть высокие экологические и техногенные риски в районе южной котловины озера Байкал. Здесь находятся шламо-

накопители бывшего Байкальского целлюлозно-бумажного комбината, объекты социальной и транспортной инфраструктуры ОАО «РЖД».

Необходимо строить и реконструировать очистные сооружения, водопроводы для таких населенных пунктов, как Усть-Баргузин Республики Бурятия, Байкальск, Еланцы Иркутской области и многие другие, потому что из-за отсутствия соответствующей коммунальной инфраструктуры загрязняющие вещества попадают в Байкал. Только 21 из 160 населенных пунктов в центральной экологической зоне БПТ имеет очистные сооружения.

Необходимо строить и реконструировать мостовые сооружения и автомобильные дороги федерального, регионального и межмуниципального значения, в том числе автомобильную дорогу Р-258 «Байкал» (Иркутск – Улан-Удэ – Чита). Это единственная нитка, связывающая западную и восточную часть России. Дорог-дублеров у нее нет. Но низкое качество этой дороги, отсутствие возможности ее расширения и строительства вдоль ее трассы инженерных сооружений снижают ее пропускную способность и безопасность движения по ней.

Очень важна тема противопожарных мероприятий в лесах около населенных пунктов, таких как Черемушка и Макарино в Республике Бурятия, Слюдянка и Буровщина в Иркутской области и многие другие. Отсутствие необходимых мероприятий создает экологическую и пожарную опасности, порождает социальное напряжение среди местных жителей.

Следующая острая проблема – создание и расширение мест погребения (например, в поселках Адамово, Ключевка и Танхой Республики Бурятия, Утулик, Куреть, Харанцы и Попова Иркутской области). В некоторых местах умерших захоранивают в два яруса. Есть места, где кладбища располагаются менее чем в 500 метрах от берега озера.

Также требуется реконструкция и обустройство дороги на остров Ольхон. Это важно для жителей села Гремячинск Республики Бурятия, поселка Хужир Иркутской области и многих других населенных пунктов.

**Ред.:** *И во всех перечисленных случаях необходимы сплошные рубки леса?*

**С.Т.:** Подчеркну, что соответствующий законопроект, принятый в первом чтении, касается только конкретных случаев. Сплошные рубки допускаются

в рамках правил, которые содержатся в Водном и Лесном кодексах, в законах об экологической экспертизе, в приказах Минприроды и Рослесхоза. Если речь заходит о вырубке даже 10–20 деревьев в рамках проекта, то сейчас закон этого делать не позволяет, и мы вынуждены говорить о том, что необходима так называемая сплошная рубка.

Указанные допущения носят временный характер и строго ограничены конкретными населенными пунктами, физическими и географическими объектами. Ко всем случаям сплошных рубок, как и в случае с практикой законодательства о развитии БАМа и Транссиба, законопроектом напрямую вводятся дополнительные повышенные требования к компенсационным мероприятиям по лесовосстановлению – «пять к одному».

Правовые изменения позволят сделать состояние озера и жизнь на Байкале экологичнее, а сейчас все это имеет тенденцию к деградации.

Хочу также отметить, что по действовавшему до 2006 года Лесному кодексу все указанные виды рубок леса для государственных и муниципальных нужд на Байкале и так были разрешены. Запрещались только коммерческие заготовки. После вступления в силу действующего Лесного кодекса не был приведен в соответствие с ним Федеральный закон «Об охране озера Байкал». Началась рассинхронизация базовых понятий о рубках, и за этим последовали проблемы экологического и социально-экономического развития БПТ.

Этой ситуацией воспользовались представители деструктивных сил. Они поставили свои узкокорпоративные интересы выше интересов охраны озера Байкал, развития БПТ и потребностей местных жителей и принялись распространять разные страшилки, например о том, что из-за законопроекта 68% леса на Байкале окажутся под угрозой вырубки. Некоторые организации (например, «Гринпис»), ведущие подобную деятельность, признаны в России нежелательными.

**Ред.:** *Какие еще изменения необходимо внести в законы для обеспечения строительства и эксплуатации значимых для страны объектов в районе Байкала (например, Восточного полигона ОАО «РЖД») и для экологического благополучия территории?*

**С.Т.:** Законопроект «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона “Об охране озера Байкал” и статью 11 Федерального закона “Об эколо-

гической экспертизе» в части экологической безопасности и социально-экономического развития БПТ является комплексным и затрагивает различные стороны экологической безопасности и социально-экономического развития Байкальской природной территории.

Вместе с тем остаются неурегулированными такие вопросы, как реализация федеральных программ «Сельская ипотека», «Материнский капитал» и «Земский доктор» в населенных пунктах, находящихся в границах объекта всемирного природного наследия «Озеро Бай-

кал». Плюс ко всему не могут воспользоваться предоставленными льготами ветераны, в том числе участники специальной военной операции, многодетные семьи, учителя. Это актуально, например, в селе Выдрино Республики Бурятия, в поселке Онгурен Иркутской области и еще более чем в 150 населенных пунктах вокруг Байкала.

Есть также проблемы с установлением границ населенных пунктов.

Имеются серьезные коллизии из-за наложения правовых режимов населенных пунктов в центральной экологиче-

ской зоне БПТ и иных экологических режимов, включая режим ООПТ. Например, нет возможности расчищать территорию (выполнять сплошные рубки) при строительстве объектов, возведение которых разрешено в центральной экологической зоне БПТ (жилых домов, транспортных артерий).

Также требуют внимания участки с болеющим и погибшим лесом.

Мы надеемся, что если не все, то хотя бы некоторые из названных проблем будут решены в рамках подготовки проекта законопроекта ко второму чтению. **И**

# Независимый электронный журнал **ГеоИнфо**

**С 2022 года журнал «ГеоИнфо»  
выходит в формате \*PDF.  
10 выпусков в год.**



## **WWW.GEOINFO.RU**